

TERMOS DE REFERÊNCIA



Fortalecimento do Envolvimento Parlamentar e dos Magistrados (Judiciais e do Ministério Público) na Biodiversidade e na Acção Climática de Moçambique

Ponta de Ouro | Maputo | 9-11 de Maio 2026

Contexto

Moçambique possui uma riqueza excepcional de diversidade biológica nos seus ecossistemas terrestres, de água doce e marinhos, que constituem a base do crescimento económico do país, do bem-estar social e da resiliência climática. A biodiversidade sustenta os meios de subsistência através da agricultura, pescas, silvicultura e turismo, ao mesmo tempo que presta serviços ecossistémicos essenciais, incluindo a regulação da água, a fertilidade dos solos e a redução do risco de desastres. Contudo, as pressões crescentes resultantes da desflorestação, da degradação dos habitats, da poluição, da sobre-exploração dos recursos e das mudanças climáticas continuam a degradar estes ecossistemas vitais, ameaçando tanto a natureza como as populações.

Reconhecendo estes desafios, Moçambique admite a necessidade urgen-

te de um quadro nacional coerente que oriente a conservação e o uso sustentável da biodiversidade. A Estratégia e Plano de Acção Nacional para a Biodiversidade (NBSAP) constitui esse instrumento orientador, definindo prioridades, metas e acções nacionais para integrar a biodiversidade em todos os sectores de desenvolvimento, assegurando simultaneamente que os benefícios da natureza sejam equitativamente partilhados entre as comunidades. Para reforçar a sua relevância e implementação, o Governo de Moçambique, através da Direcção Nacional do Ambiente e Mudanças Climáticas (DINAMC), sob tutela do Ministério da Agricultura, Ambiente e Pescas (MAAP), está a conduzir a revisão e actualização da NBSAP, de modo a alinhá-la com o Quadro Global de Biodiversidade de Kunming-Montreal (KM-GBF). Este processo conta igualmente com o apoio da Parceria Aceleradora da NBSAP, que visa promover uma participação inclusiva, reforçar a governação e mobilizar recursos



Assembleia da República



financeiros e técnicos para salvaguardar a biodiversidade como pilar do desenvolvimento sustentável.

Para assegurar a implementação bem-sucedida da NBSAP revista, é essencial que todos os principais actores de governação, incluindo o Parlamento de Moçambique e os magistrados judiciais (juizes) e do Ministério Público (procuradores), participem activamente no seu processo de revisão. Embora a NBSAP seja formalmente aprovada pelo Ministro do MAA, o envolvimento parlamentar assegura apoio político fundamental, coerência legislativa e fiscalização das políticas de biodiversidade, gestão de terras e resiliência climática, enquanto a participação dos magistrados é determinante para garantir a efectiva aplicação da lei, a responsabilização por infracções ambientais e a integridade do sistema de justiça ambiental. Ao envolver o Parlamento e os magistrados, Moçambique pode garantir que a NBSAP não seja apenas um quadro técnico, mas também um compromisso nacional assumido, reflectido nas políticas sectoriais, nas decisões judiciais e nas estratégias de desenvolvimento.

A participação activa dos parlamentares e dos magistrados contribuirá para consolidar a apropriação institucional de longo prazo das prioridades da biodiversidade, promover quadros legislativos coerentes e reforçar os mecanismos de monitoria, fiscalização e responsabilização. Permitirá igualmente aos deputados defender as questões da biodiversidade nos seus círculos eleitorais, promover o uso sustentável dos recursos e incentivar o envolvimento dos cidadãos, ao mesmo tempo que capacita os magistrados para lidar de forma mais eficaz com crimes ambientais, litígios relacionados com recursos naturais e a protecção dos direitos das comunidades. Ademais, este envolvimento cria oportunidades para integrar recomendações parlamentares e contri-

butos do sistema de justiça no Plano de Acção da NBSAP, particularmente aquelas que reforçam a governação, a coerência das políticas e os mecanismos de responsabilização.

Objectivos:

Reforçar as capacidades dos Deputados da Assembleia da República e dos magistrados judiciais e do Ministério Público para apoiar a conservação da biodiversidade e a acção climática, assegurando uma participação informada no processo de revisão da NBSAP e a integração dos princípios do Quadro Global de Biodiversidade de Kunming–Montreal (KM-GBF), bem como de abordagens de governação inclusiva, nas políticas, na legislação e no Plano de Acção da NBSAP.

Objectivos Específicos:

- Reforçar a compreensão da legislação relacionada com a biodiversidade, da governação ambiental e da integração da resiliência climática nos quadros legais e de políticas.
- Desenvolver conhecimentos e competências sobre os princípios e metas do Quadro Global de Biodiversidade de Kunming–Montreal (KM-GBF).
- Promover a governação inclusiva, reconhecendo os direitos e os papéis das mulheres, dos jovens, das comunidades locais e de outros grupos vulneráveis na tomada de decisões sobre biodiversidade.
- Capacitar os parlamentares e os magistrados (judiciais e do Ministério Público) para formularem recomendações fundamentadas a integrar no Plano de Acção da NBSAP;
- Reforçar a capacidade dos parlamentares para advogar e fiscalizar políticas, programas e orçamentos relacionados com a biodiversidade.



Assembleia da Republica



ASSOCIAÇÃO
MOÇAMBICANA
DE JUÍZES



Resultados Esperados:

- Reforço das capacidades dos Deputados e dos magistrados para abordar a conservação da biodiversidade, a resiliência climática e a governação ambiental.
- Aumento do envolvimento dos deputados e dos magistrados no processo de revisão da NBSAP e na definição do respectivo Plano de Acção;
- Reforço da coerência legislativa e das políticas com os princípios do KM-GBF.
- Melhoria no reconhecimento e na participação das mulheres, dos jovens, das comunidades locais e de outros grupos vulneráveis na governação da biodiversidade.
- Integração dos contributos parlamentares e do Ministério Público no Plano de Acção da NBSAP, fornecendo orientações ao MAAP para uma implementação eficaz.
- Elaboração de, pelo menos, um projecto de pedido de apoio pronto para submissão ao Mecanismo de *Matchmaking*.
- Sessão de Enquadramento: Apresentação das prioridades de biodiversidade em Moçambique, do processo de revisão da NBSAP e dos princípios do KM-GBF, destacando o papel do Parlamento e dos magistrados.
- Discussões Técnicas e de Políticas: Análise das metas nacionais de biodiversidade, do alinhamento com iniciativas comunitárias, do financiamento da biodiversidade e dos mecanismos de monitoria, com base em apresentações estruturadas e diálogo em grupo.
- Exercícios Interactivos: Discussões em pequenos grupos e actividades baseadas em cenários para a formulação de recomendações para o Plano de Acção da NBSAP, com enfoque na governação inclusiva e na participação de mulheres, jovens e comunidades locais.
- Diálogo Consultivo e Síntese: Consolidação das recomendações, definição de acções de seguimento e estabelecimento de mecanismos para um envolvimento parlamentar contínuo na governação da biodiversidade.

Formato e Metodologia do Workshop:

O workshop, com a duração de um dia, combina sessões de enquadramento, discussões técnicas e exercícios participativos para envolver os parlamentares e os magistrados no processo de revisão da NBSAP em Moçambique.



Assembleia da República



ASSOCIAÇÃO
MOÇAMBICANA
DE JUÍZES



PROGRAMA



Fortalecimento do Envolvimento Parlamentar e dos Magistrados (Judiciais e do Ministério Público) na Biodiversidade e na Acção Climática de Moçambique

Ponta de Ouro | Maputo | 9-11 de Maio 2026

Hora	Sessão	Detalhes	Orador / Facilitador
08:30 09:00	Chegada e registo dos participantes	Chegada e registo dos participantes e distribuição dos materiais da formação	Workshop Secretaria
09:00 09:30	Notas de abertura	Boas-vindas, contextualização e abertura oficial	■ Facilitador da NBSAP ■ Hermenegildo Mulhovo, Director Executivo do IMD; ■ Secretário Permanente ■ S. Excia Filipe Mabamo, Presidente da Quinta Comissão da Assembleia da República
09:30 10:00	Compromissos Ambientais Globais: As Três Convenções do Rio	Breve introdução ao quadro internacional: Convenção sobre a Diversidade Biológica, Convenção sobre as Mudanças Climáticas e Convenção de Combate à Desertificação	Pontos focais nacionais
10:00 10:30	Intervalo de café	Café	Todos



Assembleia da República



ASSOCIAÇÃO
MOÇAMBICANA
DE JUÍZES



Hora	Sessão	Detalhes	Orador / Facilitador
10:30 11:30	Prioridades Nacionais de Biodiversidade e Revisão da NBSAP	Visão geral das prioridades de biodiversidade de Moçambique, das metas da NBSAP, do alinhamento com o KM-GBF e dos actuais quadros de políticas e legislativo	Director Nacional / Ponto Focal Nacional da CDB
11:30 12:30	Financiamento da Biodiversidade e Arquitectura Nacional de Financiamento	Visão geral dos mecanismos de financiamento, das lacunas de financiamento e das oportunidades de apoio interno à NBSAP, bem como da sua integração nos orçamentos nacionais	BIOFIND ou a Unidade de Financiamento Climático / Gabinete
12:30 13:00	Intervalo de almoço	Almoço	Todos
13:00 14:00	Da Política à Prática: Reforço da Gestão das Áreas de Conservação, da Aplicação da Lei e do Envolvimento das Comunidades em Moçambique	Apresentação pela ANAC, destacando a implementação da gestão das áreas de conservação em Moçambique, os principais desafios na aplicação da lei (incluindo crimes ambientais e a sua persecução judicial), o envolvimento comunitário e as abordagens de cogestão, bem como as lacunas de financiamento. A sessão fornecerá igualmente recomendações práticas ao Parlamento e ao Ministério Público para o reforço da legislação, da fiscalização e da alocação de recursos, com vista a apoiar uma conservação eficaz da biodiversidade.	ANAC e o Parque Nacional de Maputo
14:00 15:00	Papel Fundamental do Parlamento e do Ministério Público	Discussão sobre o modo como os Deputados e os magistrados do Ministério Público podem apoiar a legislação em matéria de clima e biodiversidade, a fiscalização e a alocação orçamental. Identificação de necessidades e prioridades a traduzir num pedido de apoio.	IMD
15:00 15:30	Intervalo de café	Café	Todos



Assembleia da Republica



ASSOCIAÇÃO
MOÇAMBICANA
DE JUÍZES



Hora	Sessão	Detalhes	Orador / Facilitador
15:30 16:00	Papel Fundamental do Parlamento e do Ministério Público	Discussão sobre a forma como os Deputados e os magistrados do Ministério Público podem apoiar a legislação em matéria de clima e biodiversidade, a fiscalização e a alocação orçamental. Identificação de necessidades e prioridades a traduzir num pedido de apoio.	IMD
16:00 16:30	Observações Finais e Próximos Passos	Síntese das principais conclusões e confirmação dos compromissos. Apresentação de informações essenciais sobre o segundo dia, centrado na visita de campo.	MAAP

Dia 2 (Visita de campo ao Parque Nacional de Maputo)

Para o segundo dia, a agenda será actualizada em coordenação com a ANAC e o gestor do Parque Nacional.

Time	Session	Details	Speakers
08:30 09:00			
09:00 09:30			
09:30 10:30			



Assembleia da República



ASSOCIAÇÃO
MOÇAMBICANA
DE JUÍZES



Dia 3

Hora	Sessão	Detalhes	Oradores/ facilitadores
08:30 09:00	Chegada e registro dos participantes	Chegada e registro dos participantes	Secretariado do seminário
09:00 09:30	Recapitulação	Síntese dos Dias 1 e 2, incluindo a lista de potenciais necessidades e prioridades a traduzir num pedido de apoio.	MAAP
09:30 10:00	Introdução à Parceria Aceleradora da NBSAP e ao Desenvolvimento de Pedidos de Apoio	Esta apresentação introduzirá os participantes à Parceria Aceleradora da NBSAP e ao seu Mecanismo de Matchmaking. Serão fornecidas orientações para a elaboração de Pedidos de Apoio, incluindo os principais elementos da formulação de projectos, tais como objectivos, resultados esperados, actividades, indicadores e orçamento indicativo. O Formulário Nacional de Pedido de Apoio servirá como modelo principal para o desenvolvimento da proposta.	Facilitador
10:00 10:30	Intervalo de café	Intervalo	Todos
10:30 12:30	Elaboração de Pedidos de Apoio	Desenvolvimento de conceitos de projectos concretos com base nas necessidades identificadas; definição de objectivos, actividades, orçamento e resultados esperados.	Facilitador
12:30 13:00	Intervalo de almoço	Almoço	Todos
13:00 15:00	Elaboração de Pedidos de Apoio	Desenvolvimento de conceitos de projectos concretos com base nas necessidades identificadas; definição de objectivos, actividades, orçamento e resultados esperados.	Facilitador
15:00 15:30	Intervalo de lanche	lanche	Todos



Assembleia da Republica



ASSOCIAÇÃO
MOÇAMBICANA
DE JUÍZES



15:30 16:00	Apresentação de Projectos e Feedback	Apresentação e discussão em plenário para recolha de contributos, assegurar o alinhamento com o KM-GBF e aperfeiçoar as propostas.	Facilitador
16:00 16:30	Observações Finais e Próximos Passos	Consolidação dos resultados de todos os dias; confirmação das acções de seguimento para o MAAP/DINAMC e do envolvimento parlamentar; submissão do pedido ao Mecanismo de Matchmaking.	S. Excia Filipe Mabamo, Presidente da Quinta Comissão da Assembleia da República MAAP

Participantes

Instituição	Numero de representantes
Parlamento (deputados e funcionários parlamentares)	25
AMJ (Juizes e Procuradores)	4
Direção Nacional de Ambiente e Mudanças Climáticas	7
IMD	3
BioFund	1
PNUD	1
ANAC	1
IUCN	1
FAO	1
WWF	1
Total	45



Assembleia da República



ASSOCIAÇÃO
MOÇAMBICANA
DE JUÍZES



Lista dos participantes

Ord	Nome	Função
1	Filipe Acácio Mabamo	Presidente
2	Bonifácio Ernesto Suliva	Vice - Presidente
3	Leonor Alberto Neves Mondlane	Relatora
4	Matias José Matias Nhongo	Vice - Relator
5	Alberto Francisco Valoi	Deputado
6	Carimo Freitas de Oliveira	Deputado
7	Ana Maria de Lourdes Massengele	Deputado
8	Armoly Namuera	Deputado
9	Palma Pinto da Conceição José Maria	Deputado
10	Tereza Toque Zaonazina Minyengu	Deputado
11	Gil António Aníbal	Deputado
12	Mário Fenias Manguene	Deputado
13	Sáide Fidel - Ajida João	Deputado
14	Amílcar José Hussene	Deputado
15	Maria Isabel Luís da Silva	Deputado
16	Fasila Botão Osumane Sinalo	Deputado
17	Juliano Victória Picardo	Deputado
18	Zulmira Helena Gilberto Nazamo de Castro Muxanga	Secretária da Comissão
19	Custódio Atanásio Hafo	Assistente da Comissão
20		CEFP
21		GIAR
22		CIAR
23		CEFP
24		DPS
25		DIREPI
26		PM
27	Glécio Massango	IMD
28	Osman Cossing	IMD
29	Por confirmar	IMD
30		AMJ
31		AMJ
32		AMJ
33		AMJ



IMD – Instituto para Democracia Multipartidária

Av. Lucas Elias Kumato nº 61, Bairro da Sommershield, Maputo/Moçambique
Escritório: +258 84 306 6565 | imd@imd.org.mz | www.imd.org.mz